

RIFORMA AMMINISTRATIVA

MENSILE DELLA FEDERAZIONE FRA LE ASSOCIAZIONI ED I SINDACATI NAZIONALI DEI DIRIGENTI, VICEDIRIGENTI, FUNZIONARI, PROFESSIONISTI E PENSIONATI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Anno LXXI n. 3 MARZO 2020

Poste Italiane Spa-Sped. In A.P.D.L. 353/2003
(conv. in L. 27/02/2004 n. 46) art. 1 com.1 (Tar.Roc)
N. progressive I - Periodicità mensile - Aut. DCB/CENTRO
Valida dal 6.4.2006 Ind. Teleg. Dirstat c/cp n.13880000

Direzione Redazione Amministrazione
Via Aonio Paleario, 10 - 00195 Roma
Tel. 06.32.22.097
dirstat@dirstat.it
www.dirstat.it

PIATTAFORMA CONTRATTUALE

**CCNL MACROAREA 1 FUNZIONE CENTRALE
MINISTERI E AGENZIE FISCALI**
a decorre dal 1/1/2019 al 31/12/2021

*Inviata al Presidente e al Direttore dell'Ufficio Studi
dell'ARAN*

Si trasmette ai sensi dell'art. 2 del CCNL 2016/2018 la piattaforma contrattuale dell'area dirigenziale 1.

Premessa

La macroarea dirigenziale 1 riguarda per gli effetti della cosiddetta privatizzazione, anche i **dirigenti dei Ministeri, delle agenzie fiscali e quelli del parastato.**

Per competenza, la presente concerne solo i dirigenti dei **Ministeri e delle Agenzie fiscali.**

DIRIGENZA PUBBLICA PRIVATIZZATA

Nello specifico settore, si rende indispensabile una profonda rivisitazione del trattamento economico, sia fondamentale che accessorio, **dopo il blocco dei contratti per oltre 10 anni** e alla luce dei rinnovi contrattuali, che per le altre categorie del pubblico impiego, a **regime pubblico, non privatizzati, si sono da tempo conclusi e con ben altri risultati 2016-2018.**

In occasione di ogni rinnovo contrattuale si ritorna a parlare della reintroduzione degli **scatti di anzianità e automatismi promozionali**, già **inclusi nei contratti della dirigenza pubblica non privatizzata** (prefetti, diplomatici, professori universitari, organi costituzionali Camera, Senato, Presidenza della Repubblica, Corte Costituzionale, Vigili del fuoco e Polizia), contratti peraltro **si ripete già chiusi alcuni addirittura dal 2017.**

Sul piano definitorio, gli automatismi promozionali e gli scatti di anzianità consistono in avanzamenti **periodici automatici o scatti di anzianità di servizio**, presenti anche nel contratto dei dipendenti del Parlamento nonostante

le elevate retribuzioni in godimento (all.1). Nel settore privato beneficiano di questi automatismi non soltanto i dirigenti, ma giustamente il personale dipendente: nel periodo 2016/2018, **21 CCNL su 34 prevedono l'istituto della promozionalità**, alcuni addirittura al solo **conseguimento di un titolo di studio superiore (edilizia) (all. 1 bis).** Per quanto concerne **gli scatti di anzianità**, nel mondo del lavoro privato è previsto questo automatismo in **31 CCNL sui 34 (all. 1 bis).**

TRATTAMENTO ECONOMICO

Si ritiene doveroso far presente che **le ritenute IRPEF** per la categoria dei dirigenti e dell'elevate professionalità sono le seguenti (anno 2018):

Scaglioni IRPEF 2018	Aliquota IRPEF 2018 + IRPEF regionale comunale	Imposta dovuta
da 28.001 fino a 55.000 euro	38%*	6.960 + 38% sul reddito che supera i 28.000 euro
da 55.001 fino a 75.000 euro	41%*	17.220 + 41% sul reddito che supera i 55.000 euro
oltre 75.000 euro	43%*	25.420 + 43% sul reddito che supera i 75.000 euro

*** più 3-4 punti di addizionali (regionali, provinciali, comunali)**

Una parte cospicua degli aumenti corrisposti alle suddette categorie verrà quindi **sottratta per l'IRPEF dalla busta paga:** sarebbe bene indicare le cifre al netto, come hanno **fatto diligentemente gli uffici del Parlamento (per effetto dimostrativo) dell'indennità di funzione concessa ai dirigenti e dipendenti del Parlamento stesso (all. 1 ter).**

INDENNITA' DI FUNZIONE stabilite ai sensi dell'accordo istitutivo del Ruolo unico dei dipendenti del Parlamento	
Incarico	Indennità netta mensile
Segretario generale	2.206,72
Vicesegretario generale	1.209,59
Consigliere Capo Avvocatura	1.020,58
Consigliere Capo Servizio	1.020,58
Consigliere Capo Segr. Presidente	1.020,58
Capo Ufficio Segret. Generale	799,35
Capo Ufficio	604,80
Coordinamento V liv.	415,80
Assistente parlamentare superiore	378,00
Coordinamento U.O. Interpreti	367,33
Indennità Tabella G	367,33
Vice Assistente parlamentare superiore	333,31
Coordinamento IV liv.	283,73
Coordinamento III liv.	189,15
Responsabile di zona o Coordinatore responsabile di reparto	189,15
Adetto alle Segreterie del Presidente, dei membri dell'Ufficio di Presidenza e del Segretario generale	
Adetto di V livello	386,10
Adetto di IV livello	341,75
Adetto di III livello	189,15
Adetto di I o II livello	157,61

Nota:

Le indennità di funzione sono erogate per dodici mensilità annue.

Roma, 01/01/2019

Al fine di perequare il trattamento economico della **dirigenza Ministeriale e Agenzie fiscali necessita, quindi, includere nel contratto l'Istituto degli automatismi**, come si è già fatto per la **dirigenza non privatizzata e come già avviene per i managers e per i dipendenti del settore privato**. Occorre quindi, in generale:

- parametrare stipendi e progressioni economiche** dei livelli dirigenziali e professionali del personale di vari Ministeri secondo le misure che saranno previste per il biennio 2019/2021.
- ripristinare le otto classi biennali di aumento del 6% computate sul valore iniziale, nonché i successivi aumenti periodici biennali del 2,50%, calcolati sul valore dell'ottava classe come si è già fatto per il triennio 2016-2018 per la dirigenza non privatizzata.**
- aggiornare**, (si ripete, come previsto per i contratti già in essere della dirigenza pubblica non privatizzata in vigore dal 1 gennaio 2016) **l'indennità di funzione o di posizione, avvalendosi dello strumento sperimentato e più snello del DPCM**, su proposta del Ministro della Funzione Pubblica, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze;
- rideterminare e/o istituire una indennità mensile pensionabile accorpando le indennità attualmente non pensionabili, su cui già gravano o contributi previdenziali e assistenziali;**
- adeguare i trattamenti economici** per:
 - scatti di anzianità per invalidità di servizio;
 - scatti demografici;
 - assegni per il nucleo familiare;

- uniformare le indennità per missione e trasferimento prevedendo un congedo "straordinario" di almeno 10 giorni per esigenze burocratiche familiari del trasferito (cambio di residenza, utenze etc.);**
- prevedere una indennità di rischio per taluni dirigenti o professionisti (medici soprattutto) e indennità per particolari tipologie d'impiego.**

RIVENDICAZIONI GIA' RICHIESTE NEL CONTRATTO 2016/2018 E NON ACCOLTE

- **Rimborso spese per l'iscrizione agli Albi professionali dei dirigenti del Ministero Salute compresi nella macroarea 1 Ministeri, Agenzie Fiscali e Parastato e per altri professionisti dell'Area.**

Attualmente il rimborso per l'iscrizione agli albi professionali per i dirigenti e professionisti della macroarea 1 vede **tra i beneficiari tutti i professionisti del Parastato compresi in tale area (INPS, INAIL, etc.). Si ritiene utile aggiungere che nel CCNL 2016/2018, è stato inserito (all'art. 99), anche il rimborso per l'iscrizione agli albi professionali per i medici professionisti dell'ENAC.** Gli esercenti la professione forense (avvocati) del Parastato titolari di **esclusività di rapporto di lavoro** con l'Ente sono stati inclusi sin dal 2015 nella normativa del rimborso della tassa di iscrizione all'ordine o albo professionale a seguito della sentenza della Corte di Cassazione n. 7776 del 16/04/2015.

Per quanto concerne il settore Ministeri, risulta alla scrivente che sia **il Ministero Beni Culturali sia il Ministero dei Trasporti, rimborsano le spese di iscrizione all'albo ai propri architetti e ingegneri** ricorrendo **alla normativa di cui all'art. 113 del decreto legislativo n. 50 del 2016** nel modo seguente:

- il Ministero dei Beni Culturali inserisce la voce di rimborso dell'iscrizione all'ordine all'interno della **"perizia di spesa"** relativa al lavoro **con incarico di direttore dei lavori;**
- sia per il Ministero dei Beni Culturali che per il Ministero dei Trasporti viene riconosciuta altresì un ulteriore **incentivo alla progettazione nella misura massima del 2% dei lavori in appalto** (art. 113 del decreto legislativo n.50 del 2016).

Per quanto concerne altri dirigenti e professionisti la situazione è in via di **stabilizzazione con il riconoscimento del rimborso.** Un'importante estensione del principio riguarda i ruoli tecnici per la progettazione di opere pubbliche, in quanto il dipendente iscritto all'albo e con un rapporto esclusivo con la PA, fruisce a spese dell'Ente di una copertura assicurativa sui rischi progettuali di natura professionale (art. 24, comma 4 del Dlgs 50/2016, testo unico sugli appalti). Una nota esplicativa dei legali del SIVEMP (Sindacato Italiano Veterinari Medicina Pubblica) per i **medici veterinari ha confermato il beneficio. Al fine di superare altre pretestuose eccezioni si fa presente che l'esclusività del rapporto di lavoro dei medici del Ministero della Salute fu già annunciata e sancita dalla Ministra Lorenzin richiamando due articoli nel DPR 3/1957, l'art. 60 e 62 attualmente vigenti** (v. atto di indirizzo concernente criteri e modalità di conferimento e autorizzazione degli incarichi istituzionali ed extraistituzionali del personale del Ministero della Salute).

• **PEREQUAZIONE DELLE POSIZIONI STIPENDIALI O ACCESSORIE DEI DIRIGENTI DI VARI MINISTERI**

- a. E' una questione che, a nostro avviso, interessa "in primis" l'autorità politica per gli stanziamenti delle risorse. Nel contratto 2016-2018 sono stati sottratti, complessivamente, ai medici della Salute e dell'AIFA **180 milioni di euro, perché lo stanziamento iniziale di 390 milioni previsti dall'art. 17 della legge 11 gennaio 2018, n. 3 (legge Lorenzin) è stato diviso tra le due componenti ai sensi dell'art. 1 commi 375, 376 della legge di Bilancio 2018, legge 30.12.2018 n. 145, attribuendo ai medici dell'AIFA 1 milione e 350 mila euro** perché anch'essi, in passato, avevano subito sperequazioni, lasciando ai medici del Ministero della Salute solo 255 milioni dei 390 inizialmente previsti: occorre, quindi, integrare con 180 milioni lo stanziamento mancante di cui **135 milioni per i medici del Ministero e 45 ai medici dell'AIFA.**
- b. Soprattutto è bene precisare che anche al **Ministero della Difesa sono in corso sin dal primo semestre 2018 incontri Ministro-sindacati:** tuttora la trattativa prosegue soprattutto per il "quantum", al fine di perequare il trattamento economico del **personale civile con la componente militare:** esiste un divario che, nelle due componenti **dirigenziali**, giunge al 40% in più in favore della dirigenza militare. Nell'incontro Ministro-Sindacati, dell'11 gennaio 2019 al Ministero della Difesa l'importo dello stanziamento è stato **considerato dalla DIRSTAT e da tutti i sindacati, deludente.** Ad avviso della Dirstat i due processi **perequativi** e gli altri *in itinere* vanno coordinati dall'autorità politica, compreso lo stanziamento aggiuntivo già concordato per i dirigenti della Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di evitare ritardi e accavallamenti.

COMPENSO PER LAVORO STRAORDINARIO

Il lavoro svolto dal dirigente o professionista per **motivi straordinari**, (in eccedenza al tempo di lavoro), **non dovrebbe eccedere, per motivi fisiologici, le otto ore giornaliere** (vedesi in particolare il punto 4 c della circolare concernente il contratto per la dirigenza militare, in vigore dal 1 gennaio 2016).

- **Polizza sanitaria a carico dell'Ente, a favore del dirigente o professionista**, così come previsto per le altre realtà del settore pubblico (Aran, PCM, etc).

DIRITTI UMANI E CIVILI

Completamente sconosciuti nel CCNL 2016-2018 relativo alla **Dirigenza privatizzata**. A parte la limitata e insufficiente concessione di licenze o permessi, come ad esempio, nel caso di decesso per i parenti di **primo grado: (tre giorni, compreso il viaggio)** e la mancata previsione di **una licenza in caso di trasferimento (riconosciuta ai pubblici dipendenti non privatizzati)** sono completamente assenti le concessioni di licenze o permessi straordinari nei seguenti casi:

Imminente pericolo di morte:

(a) del coniuge; (b) dei genitori; (c) dei figli; (d) dei fratelli e delle sorelle; (e) dei suoceri; (f) del tutore, del suo

coniuge e dei suoi figli; (g) del patrigno, della matrigna e dei figli di questi.

Manca ora anche la normativa sui permessi per motivi di studio, sinora assente "**giustificata**" in tutti i contratti collettivi dei dirigenti, **perché esisteva il tempo/impegno di lavoro, concetto ora incrinato dalla norma dell'orario dei medici della Salute.**

• **OMOGENIZZAZIONE CON IL S.S.N., ARMONIZZAZIONE MEDICI DELLA SALUTE**

Benché la normativa giuridico economica contenuta nel contratto del Servizio Sanitario nazionale sia anch'essa alquanto riduttiva, non si è "armonizzato" quel poco che si poteva armonizzare, bypassando **la direttiva della Funzione Pubblica in materia di armonizzazione e omogeneizzazione per il contratto 2016/2018 direttiva firmata dal Ministro pro-tempore On.le Madia.**

• **ISTITUTI CUI SI FRAPPONGONO PRETESTUOSI DINIEGHI: INDENNITÀ DI TRASFERIMENTO**

Già nel contratto concluso per **il 2016-2018 è stato chiesto inutilmente di superare il diniego della mancata concessione dell'indennità di trasferimento ai dipendenti delle Dogane, quando non risultano residenti, ma sono comunque domiciliati nelle località di nuova destinazione.** A tale scopo segnalammo che alcune amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento militare hanno da tempo risolto la questione sulla scorta di un **parere del Consiglio di Stato**, che l'ARAN non ha ritenuto di inserire nel contratto: **alle Dogane si continua pertanto a negare quello che è un diritto**, altrove pacificamente accettato, sulla scorta di un parere del Consiglio di Stato, il n. 590 del 17/4/1984, che chiarisce: **la residenza è il luogo della dimora individuale (circolare 339/A/9808 A/2 del 26/6/2004) firmata dal Capo della Polizia, l'allora prefetto De Gennaro**, soluzione ritenuta valida in altre amministrazioni statali e regionali, in specie quelle militari. La **presente nota sarà inviata anche all'autorità politica per un raccordo con l'ARAN** che eviti intralci con le trattative sindacali, **che dovevano iniziare ai primi dell'anno 2019 per il biennio 2019-2021.** E' appena il caso di far presente soprattutto al Governo **che le risorse sono reperibili con recuperi dall'evasione fiscale** pari a 119 miliardi di IRPEF e 34 miliardi di evasione Iva (primi in Europa!): **appello del Presidente della Repubblica non rezepto.**

MARZO 2020

RIFORMA AMMINISTRATIVA

Mensile della Dirstat Informativo - Politico-Sindacale

Direttore Responsabile: ARCANGELO D'AMBROSIO

Vicedirettore: FRANCA CANALA

Direttore Amministrativo: SERGIO DI DONNA

Coordinamento di redazione: Pietro Paolo Boiano- Francesco Bozzanca - Cataldo Bongermio Antonio - Gianluigi Nenna - Angelo Paone - Carla Pirone
Editore, Direzione, Redazione: DIRSTAT - Via Aonio Paleario, 10 - 00195 Roma
tel. 06.32.22.097 - sito: www.dirstat.it e-mail: dirstat@dirstat.it

Registrazione Tribunale di Roma n. 804 del 04 aprile 1949

Grafica: Dirstat (Franca Canala)

Salvo accordi scritti presi con la segreteria della Federazione la collaborazione a "Riforma Amministrativa" è a titolo gratuito. Le foto, le vignette e alcuni articoli sono stati in parte presi da internet e quindi vanno valutati di pubblico dominio (Il Segretario Generale Dirstat - Dott. Arcangelo D'Ambrosio)

Questo numero è stato chiuso nel mese di MARZO 2020

(All. 1) 1 gennaio 2019

QUADRO DELLE RETRIBUZIONI ANNUE LORDE DEI DIPENDENTI DELLA CAMERA DEI DEPUTATI SUDDIVISE PER ANZIANITA' E QUALIFICA INIZIALE

ANNI DI ANZIANITA'	Operatore tecnico	Assistente parlamentare	Collaboratore tecnico	Segretario parlamentare	Documentarista Tecnico Ragioniere	Consigliere parlamentare
Retribuzione all'ingresso	30.576,94	34.825,16	30.847,72	35.144,36	39.236,66	65.367,39
oneri previdenziali	5.333,22	6.083,56	5.382,39	6.140,90	6.862,82	11.477,63
Retribuzione dopo il 10° anno	50.961,63	50.961,63	61.595,64	61.595,64	81.388,26	146.243,07
oneri previdenziali	8.932,76	8.932,76	10.811,69	10.811,69	14.306,97	25.760,13
Retribuzione dopo il 20° anno	90.317,09	90.317,09	102.152,35	106.673,94	155.001,80	230.722,07
oneri previdenziali	15.886,49	15.886,49	17.978,52	18.777,30	27.314,18	40.689,88
Retribuzione dopo il 30° anno	122.729,58	122.729,58	137.546,53	140.690,71	214.049,82	321.649,69
oneri previdenziali	21.621,52	21.621,52	24.241,83	24.798,57	37.762,08	56.778,26
Retribuzione dopo il 35° anno	128.368,98	128.368,98	147.215,71	150.601,13	229.363,78	344.902,84
oneri previdenziali	22.620,74	22.620,74	25.954,76	26.554,69	40.475,31	60.897,84
Retribuzione dopo il 40° anno	137.368,28	137.368,28	154.071,42	157.628,73	240.221,91	361.389,92
oneri previdenziali	24.215,13	24.215,13	27.169,39	27.799,46	42.398,88	63.818,78

Note:

a) Al Segretario generale e ai Vicesegretari generali non sono più applicati trattamenti economici specifici (prima corrispondenti ad importi iniziali rispettivamente pari a € 406.399,02 e a € 304.847,29) ma, successivamente alla nomina, agli stessi continua ad applicarsi la progressione retributiva stabilita per tutti i Consiglieri parlamentari.

b) La retribuzione dei dipendenti della Camera è onnicomprensiva e, pertanto, non è prevista l'erogazione di corrispettivi per prestazioni lavorative straordinarie o aggiuntive rispetto all'ordinario orario di lavoro. Per i dipendenti della Camera vige un regime di assoluta incompatibilità con ogni altro tipo di attività.

c) Le retribuzioni indicate nella tabella sono sottoposte alle aliquote IRPEF (e relative addizionali) previste dalla legge, fino all'aliquota marginale del 43 per cento.

d) Ai trattamenti sopraindicati superiori al limite previsto, per la categoria di appartenenza, dalla deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 30 settembre 2014, sono state applicate, dal 1° gennaio 2015, riduzioni operanti sulla base di scaglioni ed aliquote crescenti. Tali limiti e riduzioni hanno trovato applicazione fino al 31 dicembre 2017, a seguito di decisioni assunte in sede giurisdizionale.

Roma, 01/01/2019

(All.1 bis) Con riferimento agli automatismi promozionali, e cioè agli avanzamenti automatici sulla scala classificatoria nel settore privato, 21 contratti collettivi nazionali su 34 prevedono questo istituto. Ulteriormente, la tabella (Tab. 1) mostra che su 21 contratti collettivi nazionali che, nel complesso, prevedono automatismi promozionali: 16 si collegano unicamente all'anzianità di servizio, 4 li collegano sia all'anzianità di servizio che all'ottenimento di titoli di studio o abilitazioni professionali. Soltanto il CCNL Edilizia prevede inquadramenti automatici legati esclusivamente al conseguimento di titoli di studio.

AUTOMATISMI PROMOZIONALI

(fonte: Banca dati ADAPT sulla contrattazione collettiva, www.farecontrattazione.it)

ASSENTI	PREVISTI (anzianità di servizio)	PREVISTI (titoli o abilitazioni conseguite)	PREVISTI (anzianità di servizio e titoli o abilitazioni conseguite)
Agricolo (quadri, impiegati e operai), Autostrade, Cemento, Chimico-Farmaceutico, Credito, Energia e Petrolio, Gas-Acqua, Industria Turistica, Lavanderie Industriali, Legno, Turismo-Alberghi, Vetro	Alimentare, Calzature, Ceramica e Piastrelle, Elettrico, Gommoplastica, Igiene Ambientale (imprese private), Igiene Ambientale (imprese pubbliche), Logistica e Trasporti, Mobilità Ferroviaria, Metalmeccanico, Pelletteria, Telecomunicazioni, Terziario, Tessile, Turismo-PP. EE., Vigilanza Privata	Edilizia	Giocattoli, Multiservizi, Occhiali, Trasporto a Fune

(All. 1 ter) GLI SCATTI DI ANZIANITÀ - La tabella con i 31 CCNL sui 34 analizzati, con gli aumenti salariali periodici, di solito biennali.

AUTOMATISMI RETRIBUTIVI

(fonte: Banca dati ADAPT sulla contrattazione collettiva, www.farecontrattazione.it)

ASSENTI	PREVISTI (anzianità di servizio)
Chimico-Farmaceutico, Energia e Petrolio, Gas-Acqua	Agricolo (quadri, impiegati e operai), Alimentare, Autostrade, Calzature, Cemento, Ceramica-Piastrelle, Credito, Edilizia, Elettrico, Giocattoli, Gommoplastica, Igiene Ambientale (imprese private), Igiene Ambientale (imprese pubbliche), Industria Turistica, Lavanderie Industriali, Legno, Logistica-Trasporti, Metalmeccanico, Mobilità Ferroviaria, Multiservizi, Occhiali, Pelletteria, Telecomunicazioni, Terziario, Tessile, Trasporto a Fune, Turismo-Alberghi, Turismo-PP. EE., Vetro, Vigilanza privata